



CITTÀ di VENTIMIGLIA

Provincia di Imperia

Programmazione distrettuale Distretto Sociale

DETERMINAZIONE N° 921 DEL 29/11/2022

Oggetto: PROGETTO “COMMON GROUND - AZIONI INTERREGIONALI DI CONTRASTO ALLO SFRUTTAMENTO LAVORATIVO E DI SOSTEGNO ALLE VITTIME” – APPROVAZIONE AVVISO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE DA PARTE DEGLI ENTI DEL TERZO SETTORE ALLA CO-PROGETTAZIONE ESECUTIVA

**IL DIRIGENTE
DELL'AREA SVILUPPO COMUNITARIO
DISTRETTO SOCIO SANITARIO
Dott.ssa Monica Bonelli**

Premesso che:

- il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione ha trasmesso alle Regioni l'Avviso prot. 0003302.29-10-2021 avente ad oggetto “*Richiesta di manifestazione di interesse per la presentazione di idee progettuali per interventi di supporto all'integrazione sociale, sanitaria, abitativa e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo*”;
- obiettivo generale dell'Avviso è quello di prevenire e contrastare forme di distorsione del mercato del lavoro (lavoro irregolare, lavoro sommerso, caporalato, sfruttamento lavorativo) attraverso interventi di protezione sociale e interventi attivabili nell'ambito dei Servizi per il lavoro, promuovendo l'avvio di un'azione sinergica fra le Regioni in cui il fenomeno è più presente e la realizzazione di iniziative che prevedono:
 - azioni formative volte a favorire la fuoriuscita dalla condizione di sfruttamento lavorativo attraverso l'inserimento in programmi di integrazione lavorativa, abitativa e linguistica
 - azioni volte a creare, anche in collaborazione con i servizi per il lavoro, validi servizi di intermediazione volti a favorire l'incontro tra domanda e offerta di lavoro ed agevolare le assunzioni regolari dei lavoratori;
 - attività di inclusione attiva, ovvero azioni di assistenza e integrazione sociale finalizzata ad accompagnare le persone vittime di grave sfruttamento in un percorso personalizzato di secondo livello, integrato e multidimensionale, teso a favorirne l'empowerment e ad elevarne l'occupabilità;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

- iniziative di sostegno all’abitare.
- tale intervento si colloca nell’ambito dell’Asse prioritario 3, “*Sistemi e modelli d’intervento sociale*” del Programma Operativo Nazionale (PON) “Inclusione”, obiettivo tematico 9 “*Promuovere l’inclusione sociale e combattere la povertà ed ogni discriminazione*”, obiettivo specifico 9.2.3 “*Progetti integrati di inclusione attiva rivolti alle vittime di violenza, di tratta e grave sfruttamento, ai minori stranieri non accompagnati prossimi alla maggiore età, ai beneficiari di protezione internazionale, sussidiaria ed umanitaria ed alle persone a rischio di discriminazione*”;
- Regione Liguria, in partenariato con le Regioni Veneto, Emilia-Romagna, Friuli Venezia Giulia, Piemonte (quest’ultima nel ruolo di capofila) in data 14 dicembre 2021 ha presentato presso il MLPS l’idea progettuale denominata “**COMMON GROUND - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime**”, i cui obiettivi specifici possono essere così sintetizzati:
 - potenziare e qualificare il livello di conoscenza e di capacità di intervento delle regioni partner, e dei soggetti pubblici e privati che compongono le loro reti, per prevenire e contrastare i fenomeni di sfruttamento lavorativo e per realizzare interventi di tutela delle vittime, attraverso la condivisione di interventi, di buone pratiche, della conoscenza dei fenomeni nei diversi settori economici;
 - definire sistemi regionali di referral in materia di identificazione, protezione e assistenza alle vittime di sfruttamento lavorativo in tutti i settori, anche diversi da quello agricolo, dando attuazione - a partire dalla valorizzazione delle competenze dei sistemi anti-tratta attivi in ciascun territorio regionale - al modello di intervento multi-agenzia descritto dalle “*Linee-Guida nazionali in materia di identificazione, protezione e assistenza alle vittime di sfruttamento lavorativo in agricoltura*” (cfr Accordo in Conferenza Unificata il 7 ottobre 2021);
 - promuovere forme di collaborazione e raccordo con i diversi soggetti preposti alle attività di controllo e vigilanza in ambito lavorativo, anche con il coinvolgimento degli Ispettorati Interregionali del Lavoro Nord Est e Nord Ovest;
 - qualificare la filiera del lavoro (domanda, intermediazione, offerta) con interventi finalizzati ad aumentare le competenze professionali e trasversali dei beneficiari finali per agevolare assunzioni regolari particolarmente nei settori che presentano un alto tasso di manodopera straniera e imprenditoriale;
 - promuovere crescenti livelli di consapevolezza tra amministratori pubblici, soggetti della società civile, imprese e cittadini rispetto al fenomeno dello sfruttamento lavorativo e rispetto alle opportunità che favoriscono la costruzione di sistemi economici basati sulla cultura della legalità;
- a tal fine Regione Liguria ha individuato quali Soggetti Attuatori i Comuni capofila delle Conferenze dei Sindaci ASL.
- la Conferenza dei Sindaci ASL1 ha a sua volta individuato il Distretto Sociosanitario n. 1 quale soggetto attuatore in virtù delle competenze acquisite in anni di gestione sul territorio del Progetto “**HTH – Hope This Help, la rete regionale ligure contro la tratta**”.
- il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, con propria nota n. U.0000340.08-02-2022, ha comunicato l’approvazione dell’idea progettuale e richiesto alle Regioni la presentazione della progettazione esecutiva entro e non oltre il 20 maggio 2022;
- Regione Piemonte, in qualità di capofila del progetto “Common Ground” ha presentato la progettazione esecutiva di cui sopra entro i termini prescritti;
- le Conferenze dei Sindaci della Regione Liguria, sulla base delle indicazioni regionali, hanno trasmesso il proprio piano finanziario di massima, riservandosi di avviare la procedura per

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

l'individuazione di Enti del Terzo Settore disponibili alla co-progettazione e gestione degli interventi promossi dal progetto;

- il MLPS ha comunicato alle Regioni il finanziamento del progetto;

Dato atto che:

- il budget attribuito al Comune di Ventimiglia quale soggetto attuatore è pari ad €. 264.000,00;
- occorre procedere attraverso manifestazione di interesse alla selezione di qualificate partnership territoriali e relative idee progettuali per la co-progettazione e realizzazione delle azioni, in particolar modo quelle legate all'identificazione, alla protezione, all'assistenza e all'inclusione attiva dei beneficiari e delle beneficiarie dell'intervento nell'ambito del progetto multiregionale **“COMMON GROUND - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime”**, nel rispetto dei principi generali previsti dall'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017 in materia di coinvolgimento e partecipazione degli Enti del Terzo settore, e dell'art. 12 della legge n. 241/1990, quali quelli di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità e unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, al fine di attivare interventi efficaci ed efficienti sul territorio della Conferenza dei Sindaci dell'Asl n. 1 Imperiese (Distretti n. 1 Ventimigliese, n. 2 Sanremo e n. 3 Imperiese), con particolare attenzione alle aree dove è maggiormente presente l'impiego di persone immigrate e manifesto il fenomeno dello sfruttamento;

Visti ed espressamente richiamati i seguenti riferimenti normativi e procedurali:

- Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (di seguito anche denominati Fondi SIE 2014-2020), e che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006;
- Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 215/2014 della Commissione del 7 marzo 2014, che integra e stabilisce le norme di attuazione del regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 821/2014 della Commissione del 28 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le modalità dettagliate per il trasferimento e la gestione dei contributi dei programmi, le relazioni sugli strumenti finanziari, le caratteristiche tecniche delle misure di informazione e di comunicazione per le operazioni e il sistema di registrazione e memorizzazione dei dati;
- Regolamento UE 1046/2018 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- Raccomandazione 2008/867/CE della Commissione, 3 ottobre 2008 relativa all'inclusione attiva delle persone escluse dal mercato del lavoro;
- PON Inclusione (FSE) 2014-2020 con titolarità del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

- DPR 5 febbraio 2018, n. 22 *“Regolamento recante i criteri sull’ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020”*;
- Circolare Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali n. 2 del 2 febbraio 2009;
- Legge 11 agosto 2003, n. 228, recante *“Misure contro la tratta di persone”*;
- Decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, recante *“Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell’immigrazione e norme sulla condizione dello straniero”*;
- Legge 29 ottobre 2016, n. 199, recante *“Disposizioni in materia di contrasto ai fenomeni del lavoro nero, dello sfruttamento del lavoro in agricoltura e di riallineamento retributivo nel settore agricolo”*;
- *“Piano triennale (2020-2022) di contrasto allo sfruttamento lavorativo e al caporalato in agricoltura”*, promosso dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, approvato dalla Conferenza Unificata nel maggio 2020, che individua una serie di priorità sia per la prevenzione e il contrasto di questi fenomeni che per la protezione e il reinserimento delle vittime;
- *“Linee guida nazionali in materia di identificazione, protezione e assistenza alle vittime di sfruttamento lavorativo in agricoltura”*, approvate il 7 ottobre 2021 dalla Conferenza Unificata;
- Legge 8 novembre 2000, n. 328, *“Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”*;
- D.Lgs. n. 117/2017 recante *“Codice del Terzo Settore”*, attuativo della legge n. 106/2016, che prevede la riorganizzazione del sistema di registrazione degli enti del Terzo Settore (ETS) e di tutti gli atti di gestione rilevanti, secondo criteri di semplificazione e armonizzazione;
- D.M. n. 72 del 31/03/2021 recante *“Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del terzo settore negli artt. 55-57 del D.Lgs. n.117/2017 (Codice del terzo settore)”*.

Vista la bozza di Avviso di manifestazione di interesse da parte degli Enti del Terzo Settore alla co-progettazione esecutiva del progetto multiregionale **“COMMON GROUND - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime”** sul territorio della Conferenza dei Sindaci dell'Asl n. 1 Imperiese (Distretti n. 1 Ventimigliese, n. 2 Sanremese e n. 3 Imperiese), allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale unitamente al modello di domanda ed allo schema di presentazione della proposta progettuale da parte degli ETS, e ritenuto di approvarla;

Dato atto che

- l’Avviso di cui sopra non comporta l’instaurazione di posizioni giuridiche ovvero obblighi negoziali da parte o nei confronti del Comune di Ventimiglia, che si riserva la possibilità di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato, con atto motivato, e di non dar seguito a successivi accordi di collaborazione, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa, nel caso venga meno l’interesse pubblico e/o per cause ostative alla realizzazione del progetto **“COMMON GROUND - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime”**;
- il Comune di Ventimiglia si riserva la possibilità di procedere alla co-progettazione e gestione degli interventi di cui al progetto **“COMMON GROUND - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime”** anche in presenza di una sola candidatura ritenuta valida;
- i soggetti in possesso dei requisiti prescritti all’art. 3, dell’Avviso parteciperanno al tavolo di co-progettazione, diventando partner operativi del Comune di Ventimiglia per la successiva realizzazione del progetto, la predisposizione di reportistica e di documentazione delle attività, nonché della documentazione rendicontativa dei costi;
- l’attività di co-progettazione svolta dagli ETS non sarà in alcun modo retribuita.

RICHIAMATA la Macrostruttura organizzativa in ultimo modificata con deliberazione della Giunta Comunale n. 139 del 26/07/2022, dichiarata immediatamente eseguibile;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

RICHIAMATO il decreto commissariale n. 8 del 10/10/2021 ad oggetto: con cui si è conferito per il periodo dal 10/10/2022 e fino alla scadenza del mandato del Commissario Straordinario l'incarico di Dirigente dell'AREA SVILUPPO COMUNITARIO – DISTRETTO SOCIO SANITARIO, alla dott.ssa Monica Bonelli;

DATO ATTO che il responsabile del procedimento proponente il presente atto è l'Assistente Sociale Dott.ssa Matilde Grasso;

VISTE, a supporto del presente atto, le seguenti fonti normative e regolamentari:

- il decreto legislativo n. 267/2000 – testo unico degli Enti Locali;
- la Legge 241/1990 – legge sul procedimento amministrativo;
- il decreto legislativo n. 50 del 18.04.2016 – Codice dei contratti pubblici;
- il D.L. n. 78/2009;
- il D.Lgs. 118/2011, come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili;
- la Legge di Bilancio per l'anno 2022 n. 234 del 30 dicembre 2021;
- il vigente Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione di CC n. 74 del 22.12.2016 con particolare riferimento agli artt. 28 e segg. (Capo VII Gestione delle spese);

VISTO il Documento Unico di Programmazione – DUP 2022/2024, approvato dal Consiglio Comunale con la deliberazione n. 47 del 29/07/2021, dichiarata immediatamente esecutiva;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n° 92 del 21/12/2021, esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n° 3 del 04/01/2022, esecutiva, di approvazione e di assegnazione del P.E.G. 2022/2024;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto;

DATO ATTO che in relazione all'art. 6 bis della Legge 241/90, come introdotto dalla Legge 190/2012, il sottoscritto Dirigente, competente ad adottare il presente atto, non si trova in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale;

VISTO ai fini della regolarità contabile, l'art. 183, comma 7, del Decreto Legislativo 18/8/2000, n. 267 e preso atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

DETERMINA

1. La sopra estesa premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare l'Avviso di manifestazione di interesse da parte degli Enti del Terzo Settore alla co-progettazione esecutiva del progetto multiregionale “**COMMON GROUND - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime**” sul territorio della Conferenza dei Sindaci dell'Asl n. 1 Imperiese (Distretti n. 1 Ventimigliese, n. 2 Sanremese e n. 3 Imperiese), allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale unitamente al modello di domanda ed allo schema di presentazione della proposta progettuale da parte degli ETS;
3. di dare atto che:
 - l'Avviso di cui sopra non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche ovvero obblighi negoziali da parte o nei confronti del Comune di Ventimiglia, che si riserva la possibilità di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato,

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

con atto motivato, e di non dar seguito a successivi accordi di collaborazione, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa, nel caso venga meno l'interesse pubblico e/o per cause ostative alla realizzazione del progetto “**COMMON GROUND - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime**”;

- il Comune di Ventimiglia si riserva la possibilità di procedere alla co-progettazione e gestione degli interventi di cui al progetto “**COMMON GROUND - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime**” anche in presenza di una sola candidatura ritenuta valida;
- i soggetti in possesso dei requisiti prescritti all’art. 3, dell’Avviso parteciperanno al tavolo di co-progettazione, diventando partner operativi del Comune di Ventimiglia per la successiva realizzazione del progetto, la predisposizione di reportistica e di documentazione delle attività, nonché della documentazione rendicontativa dei costi;
- l’attività di co-progettazione svolta dagli ETS non sarà in alcun modo retribuita.

4. di stabilire che la domanda e tutta la documentazione richiesta per la manifestazione di interesse alla co-progettazione dovranno essere trasmessi esclusivamente mediante posta elettronica certificata all’indirizzo comune.ventimiglia@legalmail.it entro e non oltre il giorno **03/01/2023**;
5. di fissare **la prima seduta del tavolo di co-progettazione**, alla presenza dei Direttori Sociali dei tre Distretti della Conferenza dei Sindaci di ASL1, il **11/01/2023 alle ore 9,30**;
6. di approvare che al termine della co-progettazione verrà redatto specifico progetto per la realizzazione delle azioni di cui al progetto “**COMMON GROUND - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime**” sul territorio della Conferenza dei Sindaci dell’Asl n. 1 Imperiese (Distretti n. 1 Ventimigliese, n. 2 Sanremese e n. 3 Imperiese), corredato da cronoprogramma e piano finanziario;
7. di dare atto che, ultimata la fase di co-progettazione ed approvati il progetto esecutivo territoriale, il cronoprogramma e il piano finanziario, si procederà alla sottoscrizione di apposita convenzione fra Comune di Ventimiglia ed ETS, nonché all’impegno della somma di cui al finanziamento (pari ad E. 264.000,00) ed alla successiva erogazione del 13% del budget totale di progetto;
8. di attestare che, in relazione all’art. 6 bis della Legge 241/90, come introdotto dalla Legge 190/2012, il dirigente competente ad adottare il presente atto, non si trova in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale;
9. di dare atto che con la sottoscrizione del presente provvedimento il sottoscritto Dirigente rilascia anche il parere di regolarità tecnica di cui all’art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

Dati Contabili :

E/U	Es.	Cod. Peg	Descrizione	Fornitore	P.Fin	Descr. P.Fin	CUP	CIG	Importo

Ventimiglia, 29/11/2022

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Piazza della Libertà 3 – 18039 VENTIMIGLIA – Provincia di Imperia – Tel. 0184 2801 – Fax 0184 352581
Sito Internet: WWW.comune.ventimiglia.it – E-Mail Certificata: comune.ventimiglia@legalmail.it
P. IVA / C.F. : 00247210081

COMUNITARIO DISTRETTO SOCIO SANITARIO

Il Dirigente dell'AREA SVILUPPO

Monica Bonelli / INFOCERT SPA

**Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa**

Piazza della Libertà 3 – 18039 VENTIMIGLIA – Provincia di Imperia – Tel. 0184 2801 – Fax 0184 352581
Sito Internet: WWW.comune.ventimiglia.it – E-Mail Certificata: comune.ventimiglia@legalmail.it
P. IVA / C.F. : 00247210081