



CITTÀ di VENTIMIGLIA

Provincia di Imperia

Servizi Sociali

DETERMINAZIONE N° 860 DEL 08/11/2021

Oggetto: PROGETTO SAI/EX SIPROIMI 2021/22 N.1906 “RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITÀ DI ACCOGLIENZA, INCLUSIONE E ACCOMPAGNAMENTO ALL'AUTONOMIA DEI MSNA NELLA RETE SAI EX SIPROIMI”- PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA PER L'INDIVIDUAZIONE DI SOGGETTI DEL TERZO SETTORE EX D.LGS. N.117/2017 PER LA CO-PROGETTAZIONE DEFRINITIVA E LA REALIZZAZIONE DELLE ATTIVITA' PREVISTE DAL PROGETTO N.1906 - CUP H39J21008770001 - APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO E ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA

**IL DIRETTORE
DELL'AREA SVILUPPO COMUNITARIO
DISTRETTO SOCIO SANITARIO
Dott.ssa Monica Bonelli**

Premesso che tra le funzioni fondamentali che il Comune esercita è prevista la Progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'art. 118, IV co. della Costituzione (art. 6, comma 1, lett. g);

Dato atto che:

in data 22 dicembre 2020, il Ministero dell'Interno ha pubblicato un nuovo Avviso, “Rafforzamento della capacità di accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete SAI EX SIPROIMI”, attraverso il finanziamento di nuovi progetti destinati all'accoglienza di minori stranieri non accompagnati;

in data 11 agosto 2021 il Ministero dell'Interno con DM n. 23420 integra il precedente decreto del 1° luglio che aveva ammesso al finanziamento 51 nuovi progetti SA, e prevede uno scorrimento di graduatoria dove i nuovi progetti finanziati salgono a 96, per un complessivo di 1532 posti, facendo così rientrare al finanziamento il Comune di Ventimiglia, posizionato al posto 86 della graduatoria, per un importo complessivo pari ad €448.958,21 , calcolato prevedendo un costo massimo pro capite di € 68,33 per l'accoglienza di n.18 minori per 365 giorni/anno;

Richiamato infine l'articolo 10 delle Linee Guida allegate al D.M. 18/11/2019 per cui l'Ente locale può avvalersi di uno o più enti attuatori, selezionati attraverso procedure espletate nel rispetto del codice degli appalti e successive modifiche e integrazioni;

Considerato che:

per la realizzazione delle attività previste dal progetto, il Comune di Ventimiglia intende avvalersi di un ente attuatore, selezionato attraverso le procedure previste dal D. Lgs. 50/2016, come previsto dalle Linee guida sopra indicate;

**Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa**

l'ente locale che intende avvalersi di un ente attuatore deve comunicare, entro 60 giorni dalla data di pubblicazione del decreto di ammissione al finanziamento, quindi entro il 10/10/21, l'avvio della procedura ad evidenza pubblica per la selezione dell'ente;

il mancato avvio della procedura ad evidenza pubblica nel termine prescritto è causa di decadenza dal finanziamento ai sensi dell'art. 45, comma 1, lettera a) delle predette Linee Guida;

Vista la determinazione dirigenziale n.749 del 05/10/21 avente ad oggetto "PROGETTO SAI - EX SIPROIMI 2021/2022 - ESPLETAMENTO DI PROCEDURA NEGOZIATA TELEMATICA EX ART. 36 COMMI 2 LETT B) E 6 DEL D.LGS. 50/2016, TRAMITE RDO SUL MEPA DELLA CONSIP, PER L'INDIVIDUAZIONE DELL'ENTE GESTORE – DETERMINA A CONTRARRE",

Dato atto che la procedura di gara di cui al punto precedente, regolarmente espletata, è andata deserta;

Ritenuto necessario, alla luce di quanto descritto al punto precedente, provvedere con urgenza ad attivare una nuova procedura per la ricerca di un soggetto attuatore per la realizzazione delle attività previste dal progetto;

Valutato che:

- co-progettazione e co-gestione con gli Enti del Terzo Settore, sono strumenti che meglio si attagliano alle attività a spiccata valenza sociale, in quanto propongono un modello organizzativo ispirato al principio di solidarietà e agevolano la possibile convergenza di intenti rispetto alla realizzazione di attività di interesse generale sotto la regia dell'ente locale;
 - il coinvolgimento degli Enti del Terzo Settore in quanto portatori di conoscenza, di competenze e di spinte innovative ulteriori rispetto alle Amministrazioni Locali, diventa ancora più prezioso e opportuno nell'emergenza sanitaria che richiede di ripensare i servizi nel rispondere a vecchi e nuovi bisogni, orientando l'azione della P.A. verso una "amministrazione condivisa";
- la co-progettazione si configura dunque come procedura più idonea a soddisfare i bisogni sociali e i diversi interessi pubblici coinvolti, anche in termini di economicità, rispetto al ricorso alle procedure ordinarie di gara regolate dal Codice dei contratti pubblici;

Richiamato il seguente quadro normativo:

- art. 118 comma 4 della Costituzione della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;
- Legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- D.P.C.M. 30 marzo 2001, Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della L. 8 novembre 2000, n. 328, il quale prevede che al fine di valorizzare e coinvolgere attivamente i soggetti del terzo settore, i Comuni possono indire istruttorie pubbliche per la co-progettazione di interventi innovativi e sperimentali su cui i soggetti del terzo settore esprimono disponibilità a collaborare con il Comune per la realizzazione degli obiettivi.
- Autorità Nazionale Anticorruzione – Deliberazione n. 32 del 20 gennaio 2016 "Determinazione linee guida per l'affidamento di servizi a enti del Terzo Settore", per il quale le amministrazioni pubbliche, in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, "assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo Settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento" e al comma 3 si chiarisce che "la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione".
- Art. 55 D.Lgs. 3.7.2017, n. 117, «Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106»
- la sentenza della Corte Costituzionale 131 del 26/06/2020 ;

Considerato altresì che la co-progettazione è preceduta da un fase di selezione tesa ad individuare i soggetti con cui progettare i servizi attraverso la pubblicazione di un avviso pubblico, in cui sono indicati gli obiettivi e le caratteristiche, nonché i criteri e le modalità che saranno utilizzati per l'individuazione del progetto o dei progetti definitivi;

Rilevato altresì che la procedura per arrivare alla co-progettazione si svolge attraverso tre fasi:

- selezione del/dei soggetto/i con cui avviare la co-progettazione;
- co-progettazione, stesura del progetto definitivo (a partire da caratteristiche tecniche minime previste dal Comune nell'avviso di manifestazione di interesse e dalla proposta presentata dal/dai soggetto/i selezionati) e predisposizione di una bozza di convenzione;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Piazza della Libertà 3 – 18039 VENTIMIGLIA – Provincia di Imperia – Tel. 0184 2801 – Fax 0184 352581

Sito Internet: WWW.comune.ventimiglia.it – E-Mail Certificata: comune.ventimiglia@legalmail.it

P. IVA / C.F. : 00247210081

- stipula della convenzione;

Dato atto che per avviare la fase di selezione è necessario pubblicare un avviso pubblico per la presentazione dei progetti;

Verificato che, il servizio di co-progettazione, non è presente in MePA di CONSIP;

Considerato quindi opportuno promuovere il rafforzamento della rete di accoglienza ed inclusione dei minori stranieri non accompagnati pubblicando un Avviso finalizzato all'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte di soggetti del terzo Settore che si propongano come ente attuatore di un progetto per l'accoglienza per 18 beneficiari MSNA per 365 giorni/anno nell'ambito della rete sai in co-progettazione con il Comune di Ventimiglia;

Visti:

- il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione AVCP n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

Dato atto che l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 ha disposto che per gli Enti Locali la determinazione a contrarre ne stabilisce il contenuto minimo essenziale;

Ritenuto pertanto opportuno fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

il fine che il contratto intende perseguire è quello di offrire Rafforzamento della capacità di accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete SAI EX SIPROIMI;

l'oggetto del contratto è "affidamento della gestione del progetto Sai - ex Siproimi 2021/2022 per lo svolgimento dei seguenti servizi minimi obbligatori previsti dagli artt. 4 e 34 delle Linee Guida allegate al D.M. 18/11/2019:

- accoglienza materiale;
- mediazione linguistico culturale;
- orientamento e accesso ai servizi del territorio;
- insegnamento della lingua italiana e inserimento scolastico per i minori;
- formazione e riqualificazione professionale;
- orientamento e accompagnamento all'inserimento lavorativo, abitativo e sociale;
- orientamento e accompagnamento legale;
- tutela psico-socio-sanitaria;

la forma prevista per il contratto è quella della convenzione;

le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;

il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

l'appalto è costituito da un lotto unico;

Dato atto che per la procedura è stato acquisito il seguente C.U.P.:H39J21008770001;

Appurato che non è necessario acquisire il CIG in quanto il soggetto attuatore non è chiamato a gestire un servizio sociale dietro un corrispettivo, bensì dietro la corresponsione di un rimborso delle spese effettivamente sostenute, come confermato dal comunicato ANAC del 21/11/2018 che ribadisce che *"se la procedura di coprogettazione è estranea dall'applicazione del codice dei contratti pubblici*

e non è a titolo oneroso ovvero non è previsto corrispettivo, le stazioni appaltanti non debbono procedere all'acquisizione del CIG".

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto, gli accertamenti effettuati hanno evidenziato l'assenza di possibili rischi da interferenza e conseguentemente non si è resa necessaria la redazione del DUVRI;

Ritenuto opportuno provvedere all'approvazione dell'avviso pubblico, allegato alla presente quale allegato A, all'interno del quale sono esplicitati i criteri di selezione, i soggetti ammessi, i criteri di valutazione e le modalità di partecipazione;

Ritenuto altresì approvare la seguente ulteriore documentazione :

allegato B- istanza di partecipazione

allegato C – dichiarazioni integrative

allegato D – bozza di convenzione

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Piazza della Libertà 3 – 18039 VENTIMIGLIA – Provincia di Imperia – Tel. 0184 2801 – Fax 0184 352581

Sito Internet: WWW.comune.ventimiglia.it – E-Mail Certificata: comune.ventimiglia@legalmail.it

P. IVA / C.F. : 00247210081

Dato atto che:

i soggetti in possesso dei necessari requisiti di ammissibilità alla selezione potranno presentare il proprio interesse presentando apposita istanza corredata da proposta progettuale definitiva; successivamente alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle proposte progettuali, queste saranno valutate da apposita commissione interna di esperti; La valutazione dell'offerta tecnico-progettuale sarà effettuata sulla base dei criteri indicati nell'avviso pubblico;

RICHIAMATA la Macrostruttura organizzativa in ultimo modificata con deliberazione della Giunta Comunale n. 169 del 23/09/2021, dichiarata immediatamente eseguibile;

RICHIAMATO il decreto sindacale n. 9 del 09/02/2021 con il quale è stata nominata la Dott.ssa Monica Di Marco Segretario Generale della Città di Ventimiglia;

RICHIAMATO il decreto sindacale n. 2 del 07/01/2021 con cui si è disposto le funzioni di Direttore degli uffici dell'Area Sviluppo Comunitario - Distretto Socio Sanitario alla Dott.ssa Monica Bonelli fino al 31/12/2023;

VISTA il provvedimento dirigenziale di attribuzione dell'incarico di posizione organizzativa Aronne Chionna;

DATO ATTO che il responsabile del procedimento proponente il presente atto è la Dott.ssa Marrone Barbara;

VISTE, a supporto del presente atto, le seguenti fonti normative e regolamentari:

- il decreto legislativo n. 267/2000 – testo unico degli Enti Locali;
- la Legge 241/1990 – legge sul procedimento amministrativo;
- il decreto legislativo n. 50 del 18.04.2016 – Codice dei contratti pubblici;
- il D.L. n. 78/2009;
- il D.Lgs. 118/2011, come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili;
- la Legge 208/2015 (legge di Stabilità 2016), commi 512 – 520, come modificati dall'art. 1, comma 419 della Legge 11 dicembre 2016, n. 232;
- la legge 145/2018 - Legge di Bilancio 2019;
- la Legge 160/2019 - Legge di Bilancio 2020;
- il vigente Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione di CC n. 74 del 22.12.2016 con particolare riferimento agli artt. 28 e segg. (Capo VII Gestione delle spese);

DATO ATTO che occorre impegnare con il seguente atto la spesa complessiva di euro 448.958,21 sul Cap. 1.616.614_“progetto SAI-finanziamento FAMI” del bilancio 2021, che presenta la necessaria disponibilità economica e copertura finanziaria;

VISTO il Documento Unico di Programmazione – DUP 2021/2023, approvato dal Consiglio Comunale con la deliberazione n. 51 del 17/09/2020, dichiarata immediatamente esecutiva;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n° 79 del 18/12/2020, esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n° 251 del 18/12/2020, esecutiva, di approvazione e di assegnazione del P.E.G. 2021/2023;

CONSIDERATO che, effettuate le verifiche di cui all'art. 9 del D.L. n. 78/2009 e all'art. 183, c. 8, del D.Lgs. 267/2000, gli impegni di cui al presente provvedimento e i pagamenti conseguenti sono compatibili con ogni regola di finanza pubblica, ivi comprese quelle relative al pareggio di bilancio di cui all'art. 9 della Legge n. 243/2012;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto;

DATO ATTO che in relazione all'art. 6 bis della Legge 241/90, come introdotto dalla Legge 190/2012, il sottoscritto Dirigente, competente ad adottare il presente atto, non si trova in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

VISTO ai fini della regolarità contabile, l'art. 183, comma 7, del Decreto Legislativo 18/8/2000, n. 267 e preso atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

DETERMINA

- 1) Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- 2) di approvare lo schema di avviso pubblico, allegato a) alla presente determinazione, di cui è parte integrante e sostanziale, e che prestabilisce i criteri di selezione del/dei soggetto/i con cui verrà avviata la co-progettazione definitiva per la realizzazione del progetto "Rafforzamento della capacità di accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete SAI EX SIPROIMI", nonché la seguente ulteriore documentazione:
 - allegato B – istanza di partecipazione
 - allegato C – dichiarazioni integrative
 - allegato D – bozza di convenzione
- 3) di dare dato atto che:
 - i soggetti in possesso dei necessari requisiti di ammissibilità alla selezione potranno presentare il proprio interesse presentando apposita istanza corredata da proposta progettuale definitiva;
 - Le istanze di partecipazione, corredate dalla proposta progettuale definitiva e relativi allegati, dovranno pervenire, visto il carattere di urgenza che riveste al procedura, entro le ore 13 del giorno 26/11/21;
 - successivamente alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle proposte progettuali, queste saranno valutate da apposita commissione interna di esperti,
 - La valutazione dell'offerta tecnico-progettuale sarà effettuata sulla base dei criteri indicati nell'avviso pubblico;
- 4) Di pubblicare, una volta approvati, l'avviso pubblico e relativi allegati, sul sito istituzionale dell'ente nella sezione "bandi e avvisi" fino al 26/11/21, data di scadenza per la presentazione delle istanze di partecipazione;
- 5) Di impegnare la spesa nascente dall'intervento di cui al presente atto secondo le modalità e imputazioni contabili di cui alla tabella in calce, dando atto della sufficiente disponibilità.
- 6) Di dare atto che non vi saranno oneri a carico del Comune di Ventimiglia in quanto le attività rientranti nella rete Sai sono totalmente finanziate dal Fondo FAMI;
- 7) di attestare che, a norma dell'art. 147 bis del T.U. D.Lgs. n. 267/2000, il presente atto è regolare in quanto sono stati verificati i presupposti di fatto e di diritto che legittimano l'assunzione della spesa;
- 8) di attestare che, a norma dell'art. 147 bis del T.U. 267/2000, il presente atto è regolare in quanto sono stati verificati i presupposti di fatto e di diritto che legittimano l'assunzione del medesimo;
- 9) di attestare che il presente atto, così come sopra formulato, non contiene dati e riferimenti che possano determinare censure per violazione delle norme sulla privacy di cui al Regolamento UE n.679/2016;
- 10) di dare atto che sia Direttore Sociale che il RUP, nonché i dipendenti che hanno curato l'istruttoria tecnica del presente atto non si trovano in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia di trasparenza e di agire nel pieno rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni di cui al D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 e in particolare nel rispetto del vigente Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Ventimiglia;
- 11) di inviare copia del presente atto all'Albo Pretorio on line per la sua pubblicazione per n. 10 giorni consecutivi;
- 12) Di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", sezione appalti con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

- 13) DI CERTIFICARE che, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009 e dell'art. 183, c. 8, del D.Lgs. 267/2000, l'impegno di cui al presente provvedimento e i pagamenti conseguenti sono compatibili con ogni regola di finanza pubblica, ivi comprese quelle relative al pareggio di bilancio di cui all'art. 9 della Legge n. 243/2012.
- 14) DI DARE ATTO che con la sottoscrizione del presente provvedimento il sottoscritto Dirigente rilascia anche il parere di regolarità tecnica di cui all'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

E/U	Eser	Capitolo	Descrizione	P.Fin	CUP	CIG	Importo
U	2021	1.616 .614	C.S. PROGETTO SAI - FINANZIAMENTO FAMI PER SAI (MSNA)	U.1.03.02. 99.999	H39J 2100 8770 001	00000	448.958,21

Ventimiglia, 08/11/2021

Il Direttore Sociale
Monica Bonelli / INFOCERT SPA

**Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa**

Piazza della Libertà 3 – 18039 VENTIMIGLIA – Provincia di Imperia – Tel. 0184 2801 – Fax 0184 352581
Sito Internet: WWW.comune.ventimiglia.it – E-Mail Certificata: comune.ventimiglia@legalmail.it
P. IVA / C.F. : 00247210081